

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 20/2019 מיום 11/12/2019

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.

נוכחים ה"ה: רונית וסרמן, עינב זמיר, אביבית בנימין, רעות מלטר.

מזכיר הועדה: ליטל פחטר, רו"ח.

מרכז הועדה: גילי זהר.

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות החלטה</u>
1. פניה 1	78/19	מינהל חינוך, מרכז שירות חינוך	העסקת מנחים/ות הורים למרכז שירות חינוך	אישור התקשרות
2. פניה 2	79/19	אגף גביית ארנונה	מתן שירות מידע עסקי באמצעות שימוש בכלים טכנולוגיים לצורך איתור חייבים ו/או נכסים	אישור פטור ממכרז לפי תקנה 3 (8) בהתאם לחוות הדעת המשפטית שניתנה, אישור תנאי סף ואמות מידה לפנייה למציעים פוטנציאליים

החלטה מספר 78/19

העסקת מנחים/ות הורים למרכז שירות חינוך

להלן פניית היחידה :

1. בהתאם לאישור ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מישיבתה ביום 24.07.2019 החלטה 47/19, אישרה ביצוע התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות ואישור תנאי הסף ואמות המידה פנתה בנושא העסקת מנחים/ות הורים למרכז שירות חינוך.

1.1. היחידה פנתה ל-12 מנחים, לקבלת הצעות בנושא העסקת מנחים/ות הורים למרכז שירות חינוך, והתקבלו 12 הצעות. להלן טבלת העמידה בתנאי הסף :

12	11	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	תנאי הסף/ מציעים
V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	נספח א' – הצהרת המציע
V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	נספח ב' – הצהרת המשתתף על מעמדו המשפטי
V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו – 1976
V	V	V	V	V	V	V	V	X	V	V	V	תעודת תואר ראשון (תנאי סף 4.1)
V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	תעודת הסמכה המוכרת ע"י משרד החינוך בהתאם לנושאים שפורטו (תנאי סף 4.2)
V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	תעודת הסמכה להנחיית קבוצות ממוסד מוכר ע"י משרד הבריאות (תנאי סף 4.3)
V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	הדרכת 3 קבוצות הורים לפחות בשנתיים מתוך שלוש השנים האחרונות ברשויות מקומיות ו/או גופים אחרים מטעם ביה"ס בו למד המנחה הדרכת הורים כאמור בסעיף 4.2 (תנאי סף 4.4)

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 20/2019 מיום 11/12/2019

2. מטבלת העמידה בתנאי הסף, ניתן לראות כי מציעה מס' 4 לא עמדה בתנאי סף הקבוע בסעיף 4.1 (תואר ראשון המוכר ע"י המל"ג), ולפיכך, מועמדותה נפסלה.
3. כמו כן, נקבע כי ציון משקל האיכות מהווה 100% מהציון הכולל. לפיכך, להלן הניקוד שהוענק למציעים, שעמדו בתנאי הסף, ע"פ אמות המידה שנקבעו:

מציעים	השכלה מעבר למינימום הנדרש בתנאי הסף 4.1	ניסיון מעבר למינימום הנדרש בתנאי הסף 4.4	ראיון עם המציע	יכולת פרזנטציה ועמידה מול קהל	סה"כ דירוג
1	25	20	35	20	100
2	15	20	34	20	89
3	20	20	33	18	91
5	10	20	30	20	80
6	20	10	28	15	73
7	20	20	32	16	88
8	0	20	30	16	66
9	0	20	32	15	67
10	10	0	34	18	62
11	10	10	30	16	66
12	0	0	25	10	35

4. לאור בחינת ההצעות והאמור לעיל, מתבקשת הוועדה לאשר:
- א. הוועדה מתבקשת לאשר התקשרות עם המציעים הבאים (הרשימה הינה אקראית, ללא קשר לסדר המוצג בטבלה שבסעיף 4 לעיל):

1. ענת מאור
2. שלי חרמץ
3. לאה שטרן
4. דפנה איתן
5. חגית זהבי
6. מנדי אברם
7. איתמר קורן
8. לימור נעמה
9. נטע אדלר
10. גאולה זיקרי צדוק
11. מירי אברגיל

- ב. הוועדה מתבקשת לאשר את היקף ההתקשרות לפי המדרגות שלהלן:

450,000 ₪ לשנה ראשונה

700,000 ₪ לשנה שנייה

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 20/2019 מיום 11/12/2019

900,000 ₪ לשנה שלישית ושנה רביעית (לכל שנה)

כאמור בס' 1.3 לפרק ב' למסמכי הבקשה לקבלת הצעות, העירייה רשאית לפצל את היקף ההתקשרות בין המציעים ע"פ שיקול דעתה.

ג. תקופת ההתקשרות המבוקשת הינה לשנתיים והעירייה שומרת לעצמה את האופציה הבלעדית להאריך את תקופת ההתקשרות בשנתיים נוספות, כולן או חלק מהן בכל פעם בתנאים ובמחירים של חוזה זה.

ד. בכפוף לאישור סעיף תקציבי. 8117/871

דיון

גב' פחטר מציגה את הפניה ומציינת, כי הוועדה אישרה, כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, לאחר שבחנה את חוות דעת היועץ המשפטי, לפיה התקנה הנ"ל חלה על ההתקשרות, וכן אישרה את תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות בישיבתה מתאריך ה-24.07.2019 (החלטה מס' 47/19). בעקבות זאת, יחידת מרכז שירות חינוך ניהלה הליך בקשה לקבלת הצעות ופנתה ל-12 מנחים, המפורטים בגוף הפניה לוועדה, וכל 12 המנחים הגישו את הצעתם.

ההצעות נבחנו בהתאם לתנאי הסף ואמות המידה שאושרו ביחס להתקשרות בהחלטתה מיום 24.07.2019 נציין כי, 11 מתוך 12 ההצעות שהוגשו עמדו בתנאי הסף לתחומים בהם הוגשה ההצעה.

בפניה מפורטים כלל המנחים שקיבלו את ניקוד האיכות הגבוה ביותר על פי אמות המידה, ולפיכך מבוקש לאשר עמם את ההתקשרות.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
78/19	מינהל חינוך, מרכז שירות חינוך	מאשרים התקשרות להעסקת מנחים/ות הורים למרכז שירות חינוך	ענת מאור	שנתיים + אופציה לשנתיים נוספות	450,000 ₪ לשנה ראשונה
			לאה שטרן		700,000 ₪ לשנה שנייה
			דפנה איתן		
			חגית זהבי		
			מנדי אברם		900,000 ₪ לשנה שלישית ושנה רביעית (לכל שנה)
			איתמר		
			קורן		
			לימור נעמה		
			נטע אדלר		
			גאולה		
			זיקרי צדוק		
			מירי		
			אברגיל		

וכמפורט לעיל.

מתן שירות מידע עסקי באמצעות שימוש בכלים טכנולוגיים לצורך איתור חייבים ו/או נכסים

להלן פניית היחידה:

1. פרטי היחידה

שם האגף
אגף גביית ארנונה

2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות
שירות מידע עסקי באמצעות שימוש בכלים טכנולוגיים לצורך איתור חייבים ו/או נכסים.

תיאור מהות ההתקשרות

במקרים בהם קיים קושי באיתור חייבים ו/או נכסים, יש צורך בכלים מיוחדים ואפקטיביים שיאפשרו לעירייה לאתר את החייב ו/או נכסיו על מנת להיפרע מחובו. לעיתים, חייבים אלה, שבתחוקור רגיל לא מאותרים לרוב בשל ניסיונם להתחמק מנושים להסתיר את נכסיהם ו/או עומדים מאחורי פעילות כלכלית שאינה מדווחת לעירייה וכך מתחמקים מתשלום חובותיהם.

השירות הנדרש כולל איתור חייבים ו/או נכסים בארץ ובחו"ל, איתור רכוש ויכולת פירעון, בכל הקשור לחייב לעיריית תל אביב – יפו, רכושו והאנשים הקשורים אליו וכן איסוף נתונים, מיפויים וניתוחם יהיה בהתאם להוראות הדין, לרבות חוק הגנת הפרטיות (תשמ"א – 1981).

תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך	סעיף תקציב	מס' שיריון
3 שנים + שתי אופציות של שנה כל אחת או חלק מהן	600,000 ₪ לשנה לא כולל מע"מ		

נימוק היחידה לקבלת פטור ממכרז

השירות הנדרש כולל, בין היתר, איתור חייבים בתיקי תחוקור ייחודיים שלא ניתן לאתרם בחקירה רגילה וזאת באמצעות: איתור מידע ממוקד ממקורות מידע בארץ ובעולם, ויצירת קשרים בין נתונים שונים והצלבתם לצורך מציאת ממצאים שבתחוקור רגיל לא היו נגלים לעין וזאת תוך שימוש בכלים טכנולוגיים שונים, מאגרי מידע וכיוב'.

השירות הנדרש מצריך מומחיות מיוחדת ויחסי אמון מיוחדים לאור אופי הפעילות. נותן השירות צריך להיות גוף אנליטי טכנולוגי חכם בעל רמת דיוק גבוהה, בעל כלים ושיטות שיאפשרו השגת מידע אפקטיבי ממאגרים מתוחכמים שונים וממקורות מידע פתוחים ומורשים בארץ ובעולם: כתובות, אמצעי תקשורת, נכסים, יכולות פיננסיות וכד', באופן שיוביל לאיתור מידע על חייבים ו/או נכסים שבחקירה רגילה לא ניתן לאתרם. לאחר בדיקה על חייבים אלו הספק יעביר לעירייה את ממצאיו על גבי דוח בקובץ מוצפן. הממצאים יכתבו בדוח מונגש, מפורט וברור שבסיסו בשפה העברית.

מעבר למומחיות ולניסיון הייחודיים הנדרשים נותן השירות יקיים קשר שוטף עם עובדי העירייה וישיב לפניותיהם, השתתפות בישיבות לצורך הסבר ומענה על התוצרים שיינתנו וכיו"ב.

3. חוות דעת היועץ המשפטי

<input type="checkbox"/> נדרשת חו"ד היועץ המשפטי במעמד הועדה <input type="checkbox"/> היועץ המשפטי אישר פטור ממכרז לפי תקנה 3(8), כמצורף בנספחים	האם הבקשה לפטור לפי תקנה 3(8) אושרה על ידי היועץ המשפטי?
---	---

4. חוות דעת היועץ המשפטי:

להלן חוות הדעת המשפטית בנוגע לתחולת תקנה 3(8) על ההתקשרות שבנדון:

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת ותנאיה, ואת הנתונים שנמסרו ע"י האגף לגביית ארנונה ואגרת מים, לפיהם מדובר בהתקשרות עם נותני שירותים למתן שירותי מידע עסקי באמצעות שימוש בכלים טכנולוגיים

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 8)3 מספר 20/2019 מיום 11/12/2019

שונים, מאגרי מידע טכנולוגיים וכיו"ב, לצורך איתור חייבים ו/או נכסים, במקרים בהם קיים קושי באיתורם, על מנת להיפרע מחובות לעירייה, אשר בתחקור רגיל אינם מאותרים לאור ניסיונות החייבים להתחמק מתשלום חובם לעירייה.

עוד הבאתי בחשבון את הסברי האגף, לפיהם השירות המבוקש מצריך מומחיות מיוחדת לאור אופי הפעילות, שכן על נותן השירותים להיות גוף אנליטי טכנולוגי חכם בעל מידת דיוק גבוהה ובעל כלים ושיטות שיאפשרו השגת מידע אפקטיבי.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי האגף, כי מדובר בהתקשרות הדורשת יחסי אמון מיוחדים שכן נותן השירותים יקבל מידע ונתונים הנוגעים למתן השירות ויעמוד בקשר שוטף עם גורמי העירייה, ישיב לפניותיהם, ישתתף בישיבות לצורך הסבר ומתן מענה על התוצרים השונים שיינתנו על ידו במסגרת ההתקשרות.

לאור האמור, ובשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, ולנוכח ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה, ולאור אופיו וטיבו של השירות הנדרש, כמפורט לעיל, המצריך ידע וניסיון מיוחדים לצורך מתן השירותים, ולאור יחסי האמון המיוחדים שיידרשו במסגרת השירותים, כמפורט לעיל, אני סבורה, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 8)3 לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

5. תנאי סף

על המציע לעמוד בתנאים המפורטים להלן במועד הגשת הצעות.

5.1. המציע הינו עוסק מורשה ו/או תאגיד.

5.2. למציע ניסיון של שנתיים לפחות מבין חמש השנים שקדמו למועד הגשת הצעות בהליך זה במתן שירותים בתחום איתור חייבים/ נכסים תוך שימוש בכלי טכנולוגיה מתקדמים, בהיקף כספי שנתי של 250 אש"ח לפחות, בשנתיים האחרונות מבין חמש השנים שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות.

5.3. במהלך שנתיים שקדמו למועד הגשת הצעה, המציע מעסיק שני עובדים ביחסי עובד מעביד ו/או שני משתתפים חופשיים (פרילאנס), בעלי ניסיון באיתור אנשים/נכסים ויכולות איתור נרחבות, בהיקף מצטבר לשניהם של 20 חקירות לפחות במהלך השנתיים האחרונות.

5.4. ניסיון במתן שירותים לגופים ציבוריים - למציע ניסיון במתן שירותים בתחום איתור חייבים/ נכסים, לפחות שני גופים ציבוריים, תוך שימוש בכלי טכנולוגיה מתקדמים לדוגמא: רשויות מקומיות ו/או משרדי ממשלה ו/או צה"ל ו/או תאגידים עירוניים וממשלתיים וכיו"ב, למשך תקופה בת שנתיים לפחות מבין 5 השנים שקדמו למועד הגשת הצעות.

5.5. ציון איכות – עמידה בציון איכות מינימאלי של 70 נקודות, לפי אמות המידה המפורטות להלן.

6. אמות מידה לבחירת הצעה הזוכה

6.1. משקל ציון האיכות

6.1.1. ציון האיכות יהווה 75% מהציון הכולל.

6.1.2. ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל הצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן. ההצעות אשר יוגשו יבחנו וינקדו בהתאם לאמות המידה המפורטות להלן:

משקל	אופן ניקוד אמת המידה	אמת המידה
15%	ניסיון בתחום איתור חייבים/נכסים בהיקף שנתי של 250-275 אש"ח תקופה בת שנתיים לפחות מבין 5 השנים שקדמו למועד הגשת הצעות – 5 נקודות	ניסיון המציע מעבר למינימום הנדרש בתנאי הסף 4.2
	ניסיון בתחום איתור חייבים/נכסים בהיקף שנתי של 276-300 אש"ח תקופה בת שנתיים לפחות מבין 5 השנים שקדמו למועד הגשת הצעות – 10 נקודות	
	ניסיון בתחום איתור חייבים/נכסים בהיקף שנתי של 300 אש"ח ומעלה תקופה בת	

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 20/2019 מיום 11/12/2019

	שנתיים לפחות מבין 5 השנים שקדמו למועד הגשת ההצעות - 15 נקודות	
15%	ניסיון במתן שירותים בתחום איתור חייבים/ נכסים בהיקף של 21-40 חקירות תקופה בת שנתיים לפחות מבין 5 השנים שקדמו למועד הגשת ההצעות – 5 נקודות	ניסיון למינימום הנדרש בתנאי הסף 4.3
	ניסיון במתן שירותים בתחום איתור חייבים/ נכסים בהיקף של 41-60 חקירות תקופה בת שנתיים לפחות מבין 5 השנים שקדמו למועד הגשת ההצעות – 10 נקודות	
	ניסיון במתן שירותים בתחום איתור חייבים/נכסים בהיקף של 61 חקירות ויותר תקופה בת שנתיים לפחות מבין 5 השנים שקדמו למועד הגשת ההצעות – 15 נקודות	
15%	ניסיון במתן שירותים לשלושה גופים ציבוריים ומעלה	ניסיון למינימום הנדרש בתנאי הסף 4.3
35%	ראיון עם המציע לצורך התרשמות כללית עפ"י פרמטרים לבדיקה, בין היתר: זמינות, עמידה ביעדים, תשובות לשאלות מקצועיות, הצגת פרויקטים, התרשמות כללית ואח"כ	ראיון עם המציע
10%	העירייה תפנה ל-2 לקוחות מתוך של המציע, לצורך בקשה למילוי שאלון שביעות רצון לקבלת ניקוד, בהתאם לשאלון מובנה.	חו"ד שביעות רצון לקוחות – עפ"י שאלון מובנה
10%		מתודולוגית עבודה
100%		סה"כ

6.2. משקל ציון המחיר

6.2.1. ציון המחיר יהווה 25% מהציון הכולל

7. נושאים לאישור הועדה

- 1.1. אישור הועדה כי מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים).
- 1.2. אישור תנאי הסף ואמות המידה עבור ההתקשרות לעיל.

דיון

1. גב' פחטר מציגה את הפנייה .
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)").
3. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי ההתקשרות המבוקשת היא כזו הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות, וכי היא חלה על ההתקשרות, וזאת לאחר שבחן את הסברי האגף לגביית ארנונה ואגרת מים, לפיהם מדובר בהתקשרות עם נותני שירותים למתן שירותי מידע עסקי באמצעות שימוש בכלים טכנולוגיים שונים, מאגרי מידע טכנולוגיים וכיו"ב, לצורך איתור חייבים ו/או נכסים, במקרים בהם קיים קושי באיתורם, על מנת להיפרע מחובות לעירייה, אשר בתחקור רגיל אינם מאותרים לאור ניסיונות החייבים להתחמק מתשלום חובם לעירייה. ולאחר שהביא בחשבון את הסברי האגף, לפיהם השירות המבוקש מצריך מומחיות מיוחדת לאור אופי הפעילות, שכן על נותן השירותים להיות גוף אנליטי טכנולוגי חכם בעל מידת דיוק גבוהה ובעל כלים ושיטות שיאפשרו השגת מידע אפקטיבי, כי מדובר בהתקשרות הדורשת יחסי אמון מיוחדים שכן נותן השירותים יקבל מידע ונתונים הנוגעים למתן השירות ויעמוד בקשר שוטף עם גורמי

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 20/2019 מיום 11/12/2019

העירייה, ישיב לפניו את התקשרויות, ישתתף בישיבות לצורך הסבר ומתן מענה על התוצרים השונים שינתנו על ידו במסגרת ההתקשרות.

4. הוועדה בחנה את הבקשה לאחר שהיועץ המשפטי הביא בחשבון את הסברי האגף, לפיהם מדובר בהתקשרות עם נותן שירות חיצוני, למשרת אמון של איתור חייבים ו/או נכסים באגף גביית ארנונה, המצריך בין היתר, ידע ומומחיות מיוחדת בתחום איתור חייבים ו/או נכסים, עם ניסיון בתחום איתור חייבים/ נכסים תוך שימוש בכלי טכנולוגיה מתקדמים.

5. בנוסף, הביאה הוועדה בחשבון את הסברי האגף, לפיהם השירות דורש יחסי אמון מיוחדים וזאת לאור אופי הפעילות אשר נותן השירות צריך להיות גוף אנליטי טכנולוגי חכם בעל רמת דיוק גבוהה, בעל כלים ושיטות שיאפשרו השגת מידע אפקטיבי ממאגרים מתוחכמים שונים וממקורות מידע פתוחים ומורשים בארץ ובעולם: כתובות, אמצעי תקשורת, נכסים, יכולות פיננסיות וכד', באופן שיוביל לאיתור מידע על חייבים ו/או נכסים שבחקירה רגילה לא ניתן לאתרם וכי נותן השירותים יהיה חשוף למידע עירוני, בחלקו רגיש וחסוי, ולפיכך, התקשרות במכרז אינה הדרך המיטבית לבחירת נותן שירותים בהתקשרות מסוג זה.

6. הוועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תקבע ההצעה הזוכה.

החלטה

- לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי יחידת השירות וחוות הדעת המשפטית שהונחה בפניה:
1. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, ואינה שגרתית, לאור התוצרים המבוקשים מכוחה, ולאור יחסי האמון וממשקי העבודה הכרוכים במסגרתה.
 2. הוועדה מחליטה לאשר את תנאי הסף ואמות המידה. משקל ציון האיכות יהווה 75% מהציון הכולל ומשקל ציון המחיר יהווה 25% מהציון הכולל וכמפורט לעיל.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 20/2019 מיום 11/12/2019


מנחם לייבה,
מנכ"ל העירייה
27/01/2020
תאריך


משה גילצר,
גזבר העירייה
27/01/2020
תאריך


עו"ד עוז סלמן,
היועמ"ש לעירייה
27/1/2020
תאריך


ליטל פחטר, ר"ח,
מנהלת מח' מכרזים והתקשרויות
25/1/2020
תאריך